

**Entrevista a D. PETER EIGEN.
Fundador de Transparency International**

Peter Eigen fué fundador de Transparency International, y Presidente de esta organización desde 1993 a 2005. Actualmente preside el Transparency International's Advisory Council. Fué asimismo presidente fundador de The Extractive Industries Transparency Initiative (EITI) hasta 2011, así como del Berlin Civil Society Center. Posee, por otra parte, un muy amplio currículum académico, habiendo sido profesor de diversas universidades alemanas y norteamericanas.

- Señor Eigen, ¿Qué razones tenía una persona que ocupaba un alto cargo en el Banco Mundial, como es su caso, para impulsar un proyecto como Transparency International?

Yo trabajaba como director de la oficina del Banco Mundial en Nairobi para África Oriental. En ese momento me di cuenta de cómo la corrupción estaba socavando todo lo que estábamos tratando de hacer. Vi cómo los préstamos y proyectos que se suponía debían ayudar a las comunidades pobres y vulnerables terminaban en los bolsillos de quienes estaban en el poder. En ese momento, el Banco Mundial tenía una política de "manos libres". Se me pidió que no interfiriera en lo que se consideraba "asuntos internos" de los países socios. Fue entonces cuando renuncié a mi cargo en 1990 y fundé Transparency International en 1993, junto con nueve socios, para luchar contra la corrupción y promover la transparencia y la rendición de cuentas en el desarrollo internacional.



- ¿De qué naturaleza es el fenómeno de la corrupción? Y a su juicio ¿cómo ha evolucionado desde aquellos primeros años noventa en los que usted y sus colegas impulsaron este proyecto para sacarlo a la luz y darlo a conocer?

La corrupción es el abuso del poder público en beneficio privado. Puede ser grande, pequeña política, etc. pero cualquiera que sea su forma o cuantía, todos los tipos de corrupción tienen una cosa en común: el secreto. Desde el soborno, a los activos no declarados por los políticos y funcionarios públicos, la evasión de impuestos, o las empresas secretas en el extranjero, la corrupción prospera en la oscuridad.

- **En el Banco Mundial usted era responsable de la gestión de programas que financiaban ayuda para proyectos en África y América Latina: ¿es aquí donde usted conoció la dimensión y consecuencias de la corrupción?**

Durante el período de 25 años de mi trabajo para el Banco Mundial, fuí testigo de lo devastadora que era la corrupción. La corrupción sistémica impidió a estos países desarrollar políticas económicas sólidas que pudieran ayudarles a poner fin a la pobreza, poner fin a los conflictos y la violencia y, lo que es más importante, poner fin a la miseria de su pueblo.

- **¿En qué medida ha mejorado el panorama mundial de la corrupción en las últimas décadas? Y si no es así, ¿Qué está pasando?**

Cuando comenzamos en TI en 1993, hablar de corrupción era un tabú. Muchas empresas declaraban el soborno como gastos de los negocios. En Alemania y en la mayoría de los países desarrollados, el soborno extranjero no sólo estaba permitido, sino que era deducible de impuestos. Por lo tanto, muchas organizaciones internacionales de desarrollo, incluyendo el Banco Mundial en ese momento, aceptaron la corrupción como parte del negocio habitual. Mirando hacia atrás, el panorama global de la corrupción parece ahora mucho más claro; las actitudes han cambiado, y la corrupción ya no se considera como una norma o uso habitual, sino más bien un crimen global. Los hitos más importantes de la lucha contra la corrupción son la aprobación de la Convención de la OCDE contra la Corrupción de Funcionarios extranjeros de 1997, y la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (UNCAC), firmada por 140 países. La lucha, sin embargo, continúa y su impacto en los derechos humanos es con demasiada frecuencia una realidad. Esto es lo que ahora llamamos "gran corrupción", el daño que la corrupción origina a los individuos y a las sociedades. Con demasiada frecuencia queda impune.

- **Dr. Eigen, damos por hecho que en los países subdesarrollados la corrupción es un problema sistémico, del cual es difícil salir porque ha cristalizado un círculo vicioso difícil de romper ¿Por dónde se puede afrontar este problema? ¿Hay salida para los países más pobres?**

La experiencia de Transparencia Internacional y de la Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas ha demostrado que los problemas más difíciles de gobernar pueden superarse con éxito mediante un enfoque participativo de múltiples interesados, que reúna a los gobiernos, las empresas y la sociedad civil coordinados para el diagnóstico conjunto de los distintos problemas, el diseño de la solución y la aplicación y seguimiento de las reformas.

- **Por el contrario, en los países desarrollados y democráticos, los niveles de corrupción son en apariencia más pequeños y localizados; esto puede tener que ver con la estructura institucional, los mecanismos de control, y también con la infraestructura ética. ¿Piensa usted que corren buenos tiempos para la ética y la moral en las sociedades desarrolladas?**

El Presidente electo Trump ha anunciado la abolición de la Ley de Prácticas Corruptas en el Extranjero, el Modelo Americano de "ética y moral" que estamos tratando de emular en otros países; en contraste y en todo caso la sociedad civil seguirá luchando por la buena gobernanza. Vivimos tiempos difíciles...

- **En los debates sobre la lucha contra la corrupción, en muchas ocasiones se concluye que la mejor forma de atajarla es a través de la prevención, reforzando y premiando los comportamientos honestos y penalizando la vulneración de derechos y las leyes ¿La lucha contra la corrupción debe comenzar en las escuelas?**

Por supuesto hay unas connotaciones morales en la lucha contra la corrupción. Requiere coraje, honestidad e integridad. La educación es clave en la construcción de tal ética en nuestra

sociedad. Debemos incorporar la ética en el sistema educativo a partir de la edad más joven posible hasta el más alto nivel de educación. Algunos de nuestros capítulos nacionales ya están haciendo este trabajo; Nuestro capítulo en Chile, hace varios años, diseñó un programa de todo el año de materiales didácticos para estudiantes de tercer año en 1500 escuelas de todo el país. Otro capítulo, el de Palestina, preparó libros de cuentos infantiles con una dimensión ética. Con casi una quinta parte de la población mundial entre 15 y 24 años de edad, la enseñanza de la ética es una necesidad para construir mejores sociedades y un futuro mejor y libre de corrupción.

Como bien saben, la corrupción no sólo desvirtúa los recursos fiscales del Estado, sino también, en términos de lógica económica, genera distorsiones en el mercado, obstaculizando una eficiente asignación de recursos humanos y materiales, lo que también implica que los agentes compiten en condiciones desiguales de mercado. En ciertos contextos, ¿qué incentivos tiene una compañía para ser guiada por la integridad si no trae beneficios?

Todo el mundo se beneficia cuando la corrupción se desvanece. El soborno no sólo afecta a la capacidad de las empresas para operar eficientemente, sino que también les impide competir de manera justa. Un entorno empresarial libre de corrupción permite a las empresas tener un campo de juego igual, reduce el riesgo y crea un entorno de inversión más estable. En una encuesta de más de 390 altos ejecutivos de negocios, casi el 45 por ciento dijo que los riesgos de corrupción los llevó a no entrar en un mercado o buscar una oportunidad de negocio

- Otra de las consecuencias de la corrupción es la inseguridad, usted lo conoce bien por su amplio conocimiento de la realidad en África y América Latina; además de la vulneración de los derechos humanos más básicos y genuinos. ¿Tenemos que entender entonces que frenar la corrupción mejora la seguridad y garantías de derechos en las sociedades?.

Absolutamente. La corrupción alimenta conflictos y socava las iniciativas de paz. Alimenta la desigualdad, el hambre, la pobreza y la desesperación, posibilita las actividades de traficantes de armas y contrabandistas de personas. Es una de las causas fundamentales que obliga a las personas a abandonar sus países en busca de mejores oportunidades de vida.

- En los Estados democráticos, la corrupción política tiene consecuencias evidentes para el funcionamiento adecuado de las instituciones, el equilibrio de poderes, la justicia, y la rendición de cuentas; ello afecta en gran modo a la convivencia puesto que mina de forma importante la legitimidad del sistema democrático ¿Piensa que luchar contra la corrupción es también luchar por el fortalecimiento de la democracia?

Combatir la corrupción y fortalecer la democracia van de la mano. En las democracias fuertes, los gobiernos son responsables y transparentes, la información es abierta y fácilmente accesible, la prensa es gratuita, el poder judicial es independiente, los ciudadanos son empoderados y la sociedad civil es fuerte. Y éstos son los mismos ingredientes que ayudan a frenar la corrupción.

- Sr. Eigen, se dice a menudo que la transparencia es el mejor antídoto contra la corrupción, pero ¿piensa usted que es suficiente? O quizá la transparencia por sí misma no resuelve el problema a falta de una sociedad civil fuerte y exigente frente a los poderes públicos.

La sociedad civil tiene un papel clave en la lucha contra la corrupción. Este papel ha sido reconocido oficialmente. Por ejemplo, los artículos 5, 13 y 63 (4) (c) de la UNCAC reconocen explícitamente el papel de la sociedad civil en la lucha contra la corrupción y en el trabajo de la convención. Las organizaciones de la sociedad civil son fundamentales para crear mecanismos de control de las instituciones públicas y para exigir y promover administraciones públicas responsables y responsables.

- **Piensa usted que una sociedad civil organizada, y fuerte, es la base para que un movimiento como el que usted contribuyó a fundar, pueda fructificar. Sin embargo, da la impresión de que vivimos en sociedades cada vez más desarticuladas en relación a los valores del respeto por los derechos y deberes ciudadanos. ¿Cómo ve usted el futuro del movimiento de TI?**

Como decía antes, vivimos tiempos políticamente turbulentos y desafiantes. Los regímenes autoritarios se están haciendo más fuertes mientras que el espacio para la sociedad civil se está reduciendo. La violencia y el conflicto están impulsando la mayor ola de refugiados que el mundo ha visto desde la Segunda Guerra Mundial. Esto hace que la lucha contra la corrupción sea más necesaria que nunca. El movimiento TI, con sus capítulos nacionales en más de 100 países, sigue siendo fuerte, persistente y comprometido con la justicia social y la mejora de la vida de millones de personas en todo el mundo.

- **Conocerá usted la situación de España, país en el que estamos viviendo una situación novedosa en cuanto a la cantidad y dimensión de los casos de corrupción política que se han ido conociendo: ¿Como lo ve usted desde fuera?**

Uno de los principios clave de TI es que confiamos en la aplicación de nuestros principios en cada país en nuestros Capítulos nacionales. En España tenemos un fuerte Capítulo nacional. De acuerdo con sus observaciones en los últimos años, hemos visto que las instituciones democráticas españolas, los sucesivos gobiernos y los partidos políticos no cumplen las promesas de prosperidad e igualdad de oportunidades, por lo que ahora se enfrentan a una grave crisis de confianza. Por otra parte, el gobierno español no ha abordado adecuadamente la corrupción en diversas ocasiones, y los diversos escándalos en España (por ejemplo, el caso Bárcenas, el juicio de 37 ejecutivos y políticos, en la familia real y así sucesivamente) han hecho difícil ignorar la corrupción sistémica y las interconexiones entre negocios y política. Tales escándalos siempre pueden dar a los ciudadanos la impresión de que el gasto público y la política pública están distorsionados para favorecer a algunos pocos respecto a la mayoría.

- **¿Que recomendaciones haría a nuestros dirigentes políticos? Y ¿cómo afrontar el problema desde la sociedad civil?**

De nuevo, y de acuerdo con nuestro capítulo de España, los líderes políticos y el gobierno deben tomar medidas mediante el adecuado cumplimiento y la aplicación de la legislación existente. Las leyes más importantes existen, pero apenas se implementan. Además, España no tiene una legislación dedicada a proteger a los denunciantes. Del mismo modo, el lobbying no está regulado en España, no hay un registro obligatorio sobre la obligación de los funcionarios públicos de informar sobre los contactos con los grupos de interés.

- **Por lo que podemos leer y escuchar a los analistas políticos, expertos, académicos, un problema importante que afecta actualmente a Europa es la falta de confianza en la democracia representativa, y la demagogia política que alimenta el populismo. En su opinión, ¿es el proyecto europeo el mejor instrumento que tenemos los europeos para luchar contra las actividades ilícitas, y la vulneración de derechos?**

En su investigación más reciente, el capítulo español manifestó que los gobiernos están haciendo un trabajo muy pobre en la lucha contra la corrupción en Europa y Asia Central: [https://www.transparency.org/news/feature/governments_are_doing_a_poor_job_at_fighting_corruption_across_europe]. La misma investigación muestra que dos terceras partes de los ciudadanos españoles piensan que la corrupción es el mayor problema que enfrenta su país. Los importantes casos de corrupción en curso e investigados en los últimos años han aumentado la conciencia de los posibles riesgos de corrupción, y el esfuerzo de las autoridades públicas se centran cada vez más en la necesidad de fortalecer las políticas contra la corrupción y la integridad.

- **Una persona tan activa y vitalista como usted, y después de haber dejado la presidencia ejecutiva de Transparencia Internacional ¿puede decirnos qué actividades desarrolla actualmente desde esa privilegiada posición que le otorga su gran experiencia social y profesional?, ¿sigue desarrollando actividades relacionadas con Transparencia Internacional?. Y finalmente: ¿qué proyectos de futuro tiene?**

Como presidente del Consejo Asesor de TI todavía paso bastante tiempo con TI, aunque sin ningún poder de decisión. La experiencia con TI me ha animado a utilizar el mismo concepto de interacción de la sociedad civil con el gobierno y las empresas en un "triángulo maical" también en otras situaciones. De ahí que como presidente del grupo de trabajo fundador de la Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas -y luego como su presidente fundador durante cinco años- intenté aplicar este concepto al sector de petróleo, gas y minería. Después de ello, ahora estoy trabajando en la creación de un enfoque similar en los sectores de la Pesca (FiTI) y prendas de vestir (GITI). La transparencia participativa es mi *mantra*, ya que permite impulsar la rendición de cuentas y conducir a una mayor justicia.

Nota: Esta entrevista ha sido preparada por ***Fernando González Barroso***